



Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře
Myslíkova 171/31
110 00 Praha 1
www.updi.cz

sp. zn: UPDI-OPD0046/18

č. j.: UPDI-3112/18-OPDI-SPR/ML

Oprávněná úřední osoba: Lucie Martinková

V Praze dne 30. 10. 2018

VEŘEJNÁ VYHLÁŠKA ROZHODNUTÍ

Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře jako orgán příslušný k výkonu státní správy ve věcech drah podle ustanovení § 54 odst. 1 zákona č. 266/1994 Sb., o dráhách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o dráhách“)

rozhodl

podle ustanovení § 23c odst. 1 zákona o dráhách
**o schválení návrhu plánu omezení provozování dráhy v roce 2019,
v rozsahu uvedeném v příloze.**

Účastníci řízení, jimž je ve správním řízení doručováno jednotlivě:

- Správa železniční dopravní cesty, státní organizace, IČO: 70994234, Praha 1 - Nové Město, Dlážděná 1003/7, PSČ 110 00

Ostatní účastníkům řízení je doručováno veřejnou vyhláškou.

Odůvodnění:

Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře (dále jen „ÚPDI“) jako orgán příslušný k výkonu státní správy ve věcech drah, obdržel dne 23. 7. 2018 žádost právnické osoby **Správa železniční dopravní cesty, státní organizace**, se sídlem **Dlážděná 1003/7, 110 00 Praha 1, IČO: 70994234** (dále jen „provozovatel dráhy“ nebo „SŽDC“), č. j. 38593/2018-SŽDC-GŘ-O11, o vydání rozhodnutí o omezení provozování dráhy v roce 2019. Obsah žádosti byl posouzen jako žádost o schválení návrhu plánu omezení provozování dráhy pro rok 2019 podle ustanovení § 23c odst. 1 zákona o dráhách. Součástí žádosti byl i dokument Plán omezení provozování dráhy v roce 2019 (č. j.: 38575/2018-SŽDC-GŘ-O11) (dále jen „RPV 2019“), ve kterém byl uveden rozsah omezení provozování drážní dopravy.

Dne 1. 8. 2018 obdržel ÚPDI doplnění žádosti, č. j. 40439/2018-SŽDC-GŘ-O11, které obsahuje následující závazné prohlášení o garanci postupu ve věci zajištění náhradní dopravy. „V případě, že dopravce nebude schopen zajistit náhradní dopravu, SŽDC s.o. garantuje postup podle interního předpisu SŽDC, tj. výluka nebude konána.“

Dnem doručení podání bylo podle ustanovení § 44 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), zahájeno v této věci předmětné řízení. ÚPDI oznámil pod č. j. UPDI-2487/18-OPDI-SPR/ML ze dne 21. 8. 2018 veřejnou vyhláškou zahájení řízení ve věci schválení návrhu plánu omezení provozování dráhy.

Dne 5. 9. 2018 ÚPDI obdržel stanovisko dopravce **KŽC Doprava, s.r.o., IČO: 27423069**, se sídlem **Meinlinova 336, 190 16 Praha 9 – Koloděje** (dále jen „KŽC“) ve kterém uvádí svůj nesouhlas s konáním výluk:

V010280/18, Roudnice nad Labem – Straškov, v termínu 6. - 18. 10. 2019

V006927/18, Roudnice nad Labem – Straškov, v termínu 6. - 11. 10. 2019

V006928/18, Straškov, Vraňany – Straškov, v termínu 7. – 18. 10. 2019

V010281/18, Libochovice – Straškov, v termínu 7. – 18. 10. 2019

Jako důvody pro svůj nesouhlas uvádí KŽC následující:

- Při projednávání KŽC požadoval přesunutí výluk mimo období turistických vlaků, které provozuje v závazku veřejné služby na trati Roudnice nad Labem – Straškov – Libochovice. Požadavek byl odmítnut s odkazem na nevhodné povětrnostní podmínky v pozdějším období.
- KŽC zpochybňuje argumentaci SŽDC ohledně povětrnostních podmínek a uvádí výluky na rameni 542 (Mělník – Mladá Boleslav, výluky V012325/18), kdy jde o podobné práce a výluky byla posunuta.
- Dle názoru KŽC byl způsob projednávání v rozporu s § 23b odst. 4 a 5 zákona o dráhách, neboť odmítnutí připomínek bez vysvětlení nelze považovat za zákonné projednání. S touto formou projednávání bez snahy hledání kompromisů či návrhu opatření pro dopravce nesouhlasí.
- KŽC navrhoval, aby předmětné výluky byly přesunuty na březen resp. listopad, což KŽC prezentoval na výlukové poradě dne 27. 6. 2018, jako námitky. Ty nebyly v zápisu zaznamenány a SŽDC na ně nereagovala. KŽC jí na nedostatky v projednání e-mailem upozornil.

KŽC považuje Projednávání výluk za alibistické, vzhledem k množství změn (např. plán omezení na měsíc září 2018) jej nepovažuje za závazný, skutečná omezení provozování dráhy se řeší formou měsíčních změn. Doporučuje zamítnout celý tento návrh plánu omezení na rok 2019, nebo alespoň jeho část týkající se druhé poloviny roku 2019 z důvodu jeho nereálnosti, a řešit ho s maximálním časovým horizontem 4-5 měsíců. V případě známých a velkých omezení jistě není problém dodržet včas všechny lhůty legislativou stanovené vč. návrhu opatření.

Dále KŽC napadá informaci v pozvánkách, podle níž SŽDC předem považuje nevznesení připomínek za souhlas s příslušným návrhem. Dopravce plán neschvaluje ani neodsouhlasuje. KŽC podezírá SŽDC, že s uplatněním připomínek k plánu nepočítá a projednání je formalistické. Důkazem tohoto je i skutečnost, že návrh ročního plánu omezení je v první fázi projednáván se zhotoviteli a až poté s dopravci.

ÚPDI na základě zmíněného stanoviska zaslal dne 10. 9. 2018 výzvu (č. j.: UPDI-2621/18-OPDI-SPR/ML) provozovateli dráhy, aby se vyjádřil k jednotlivým bodům stanoviska společnosti KŽC, a to zejména:

- 1) k omezení provozování dráhy u výlukového ramene 530, konkrétně u výluk V010280/18, V006927/18, V006928/18 a V010281/18
- 2) ke zkrácení období, na které je plán omezení provozování dráhy sestaven, např. 1. polovina roku 2019
- 3) ke způsobu projednání návrhu plánu ze strany SŽDC.

Dne 19. 9. 2018 bylo ÚPDI doručeno vyjádření SŽDC.

SŽDC k námitkám uvádí, že trvá na termínu konání výluky V-010281/18 Libochovice - Straškov 6. - 18. 10. 2018 (správně má být 2019) z klimatických důvodů. Oprava bude jednak prováděna technologií „mokrých procesů“ a navíc je přístupnost k jednotlivým propustkům s ohledem na bahnitý terén omezená. SŽDC srovnání s jinou výlukou nepovažuje za argument, v daném případě se jedná o odlišné podmínky a za kvalitu provedených prací vždy odpovídá SŽDC.

SŽDC přislíbila zohlednit požadavky KŽC na přesunutí výluk V-010280/18, V-006927/18 Roudnice n. L. - Straškov, V-006928/18 Vraňany - Straškov + Straškov na listopad 2019 ve střednědobém plánování výluk.

SŽDC se připomínkám dopravců věnuje, například na návrh KŽC byly termíny výluk přesunuty již při předjednání RPV 2019 na květnové přípravné poradě. Proto v zápise z porady dne 27. 6. 2018 není tato změna uvedena. K dalšímu upřesnění SŽDC přistoupila až na základě následných jednání.

SŽDC s návrhem KŽC na změnu schvalování ročního plánu nesouhlasí, ale nepopírá, že ke změnám dochází a docházet bude, avšak veškeré změny projednává s dopravci i správními úřady dle platné legislativy.

Informace k zasílání připomínek je v pozvánkách uvedena záměrně, je směřována vůči subjektům, které se výlukových porad neúčastní a následně, po zveřejnění návrhů, požadují změny. Výlukové porady se konají právě proto, aby se projednaly, vypořádaly a zapracovaly všechny připomínky.

ÚPDI k námitkám KŽC uvádí následující. SŽDC zdůvodnila, proč nelze výlukou V-010281/18 konat v jiném termínu. Podmínkou schválení plánu omezení provozování dráhy je splnění podmínek stanovených v § 23b zákona o dráhách. Návrh plánu může být schválen i v případě, že nedojde ke shodě mezi provozovatelem dráhy a dopravcem, a to za podmínky, že dopad omezení provozování dráhy na dopravce bude přiměřený. V daném případě byly podmínky stanovené § 23b zákona o dráhách splněny. SŽDC v průběhu správního řízení uvedla, že nad rámec svých povinností dopravci KŽC vyhoví a výluky přesune.

Pokud dotčená osoba s obsahem zápisu nesouhlasí, může uplatnit své námitky tak, jako to učinil KŽC a SŽDC jeho připomínky akceptovala. Samotná skutečnost, že plán výluk byl ještě před projednáváním upraven podle požadavků KŽC dokladuje, že SŽDC výluky s dopravci projednává a snaží se, pokud je to možné, vyhovět jejich návrhům. ÚPDI dospěl k závěru, že projednání proběhlo v souladu s § 23b odst. 4 zákona o dráhách.

Pokud jde o informace o předpokládaném souhlasu dopravců, ÚPDI souhlasí s vyjádřením SŽDC v této věci. SŽDC je povinna doložit projednání s dotčenými osobami, ne všichni se však porad zúčastňují. SŽDC vychází dotčeným osobám vstříc a umožňuje jim vyjádřit se elektronicky, a pokud této možnosti nevyužijí a nezúčastní se porady má za to, že námitky k návrhu nemají. Vyjádření dotčených osob není schválením plánu omezení provozování dráhy.

K námitce KŽC o nutnosti zastavení tohoto řízení ÚPDI uvádí, že KŽC nepředložil žádné důkazy, z nichž by bylo možno zjistit, že návrh plánu nebude z velké části realizován. Ustanovení § 23c odst. 1 zákona o dráhách nezmocňuje ÚPDI plán neschválit z důvodu jeho potenciálního nenaplnění. Ustanovení § 23c odst. 5 zákona o dráhách změny plánu připouští

a proto nejsou změny plánu nezákonné. Na základě výše uvedeného shledal ÚPDI námitky KŽC za nedůvodné.

ÚPDI oznámením č. j. UPDI-2783/18-OPDI-SPR/ML ze dne 26. 9. 2018 sdělil všem účastníkům, že mají možnost vyjádřit se k podkladům pro rozhodnutí ve smyslu ustanovení § 36 odst. 3 správního řádu, a to nejpozději do 5 dnů ode dne doručení uvedeného oznámení. Této možnosti v dané lhůtě využil účastník řízení, **České dráhy, a.s., IČO: 70994226, nábřeží L. Svobody 1222, 110 15 Praha 1 (dále jen „ČD“).**

Ve svém podání ze dne 10. 10. 2018 uvádí, že

- a) ČD souhlasí s konáním výluk vyžadujících náhradní dopravu za podmínky dodržení postupu v souladu s interním předpisem SŽDC D7/2
- b) ČD nesouhlasí s konáním vybraných výluk, u nichž nebyla ze strany SŽDC doložena studie výlukového jízdního řádu vybraného časového úseku s nejvyšším zatížením, kterou na výlukové poradě 27. 6. 2018 požadovaly u níže zmíněných výluk jako navrhovaný systém omezení provozování drážní dopravy. ČD se přitom odkazují na rozhodnutí Komise v přenesené pravomoci (EU) 2017/2075, kterým se nahrazuje příloha VII směrnice Evropského parlamentu a Rady 2012/34/EU o vytvoření jednotného evropského železničního prostoru (dále jen „příloha VII směrnice“). Na základě studie bude následně pro dotčenou výlukou zpracován výlukový nákrešný jízdní řád. Rozhodnutí ukládá projednat s osobními dopravci 4 měsíce předem návrh opatření, nikoliv pouze jejich záměr. ČD doposud neobdržely k tomuto požadavku reakci SŽDC. Jedná se o výluky:

V-011408/18 (Lukavice na Moravě – Zábřeh na Moravě, 14. – 17. 12. 2019),
V-012457/18 (Ústí nad Orlicí – Brandýs nad Orlicí, 29. 4. – 2. 5. 2019),
V-011387/18 (Praha-Běchovice – Praha-Libeň, 26. 12. – 29. 12. 2019),
V-011441/18 (Praha-Uhřetěves – Praha Hostivař, 23. 11. – 24. 11. 2019).
V-011440/18 (Říčany – Praha-Uhřetěves, 16. 11. – 17. 11. 2019)
V-011395/18 (Senohraby – Strančice, 2. 11. – 3. 11. 2019)
V-011392/18 (Olbramovice – Benešov u Prahy, 12. 10. – 13. 10. 2019)
V-011393/18 (Benešov u Prahy – Čerčany, 19. 10. – 20. 10. 2019)
V-011141/18 (Dobřichovice – Praha-Radotín, 22. 7. – 26. 7. 2019)
V-011142/18 (Praha-Radotín – Dobřichovice, 29. 7. – 2. 8. 2019)
V-011700/18 (Praha hlavní nádraží, 21. 1. – 3. 2. 2019)
V-011709/18 (Praha hlavní nádraží, 13. 7. – 26. 7. 2019)
V-015798/18 (Praha hlavní nádraží, 4. 9. – 31. 12. 2019)
V-010149/18 (Praha-Vršovice, 13. 7. – 27. 11. 2019)
V-011390/18 (Praha-Libeň – Praha Masarykovo nádraží, 14. 12. – 17. 12. 2019)
V-007333/18 (Libčice nad Vltavou – Roztoky u Prahy, 15. 8. – 21. 8. 2019)
V-007334/18 (Roztoky u Prahy – Libčice nad Vltavou, 22. 8. – 28. 8. 2019)

- c) ČD napadají, že v návrhu RPV 2019 není u výluk uveden předpokládaný rozsah omezení provozování drážní dopravy a tento dopad lze pak obtížně posoudit.

ÚPDI dne 19. 10. 2018 vyzval provozovatele dráhy, aby se vyjádřil k požadavku ČD (č. j. UPDI-2993/18-OPDI-SPR/ML). SŽDC na výzvu odpověděla e-mailem ze dne 23. 10. 2018. Sdělila, že požadavek dopravce ČD je jí znám již z výlukové rady, a reagovala na něj v zápisu. SŽDC v tomto zápise uvedla, že se bude výše uvedenými požadavky zabývat při projednání střednědobých plánů. Lhůta pro oznámení opatření dopravcům v osobní dopravě je

stanovená přílohou VII směrnice na 4 měsíce, s čímž SŽDC počítá u omezení zařazených do RPV 2019.

K námitkám ČD uvádí ÚPDI následující. K zajištění náhradní dopravy ÚPDI uvádí, že provozovatel dráhy již při podání žádosti zdůraznil, že bude postupovat podle svého interního předpisu, tj. v případě, že dopravce nebude schopen zajistit náhradní dopravu, nebude výluka konána.

K postupu podle bodu 12 přílohy VII směrnice ÚPDI uvádí, že toto ukládá poskytnout dopravcům informace o nabízených trasách vlaků nejpozději 4 měsíce před omezením kapacity. Předmětem tohoto řízení je schválení RPV 2019, ve kterém se schvalují omezení provozování dráhy na kalendářní rok 2019. Povinnost poskytnout informace dopravcům dle bodu 12 přílohy VII směrnice nastává nejdříve 4 měsíce (1. 9. 2018) před začátkem účinnosti RPV 2019, respektive 4 měsíce před začátkem prvního omezení provozování dráhy v rámci RPV 2019. Toto řízení bylo zahájeno dnem 23. 7. 2018, kdy SŽDC povinnost poskytnutí informací ještě neměla. ÚPDI tedy dospěl k názoru, že v tomto případě nelze vyžadovat splnění bodu 12 přílohy VII směrnice jako podmínku pro schválení RPV 2019. Navíc SŽDC ve svém vyjádření uvedla, že požadované informace bude dopravcům v souladu s právními předpisy poskytovat.

ÚPDI konstatuje ve věci námitky ČD k nedostatečným podkladům projednávaným při schvalování RPV 2019 následující. Přehled omezení provozování drážní dopravy v r. 2019 obsahuje mimo jiné údaje o vlivech jednotlivých omezení na regionální, dálkovou a nákladní dopravu, dále vliv na osobní dopravu a údaj o procentu zbývající kapacity dráhy. Tyto údaje byly k dispozici dopravcům, jelikož byly rozesílány jako podklady pro jednání výlukové porady 27. 6. 2018. Současně ÚPDI nesouhlasí, že příloha „RVP 2019“ vůbec neobsahuje rozsah omezení provozování drážní dopravy. Např. omezení vyžadující zastavení provozu na dráze jsou označeny zkratkou „ND“ pro nutnost zavedení náhradní dopravy.

Ustanovení § 23b odst. 3 zákona o dráhách požaduje stanovení předpokládaného rozsahu omezení provozování drážní dopravy na dráze. Nedefinuje však konkrétní formu a jeho rozsah. Konkrétní vliv na omezení pak vychází z výlukového jízdního řádu, který je zpracováván a projednáván následně podle § 21a vyhlášky č. 173/1995 Sb., kterou se vydává dopravní řád drah, ve znění pozdějších předpisů. Stejně tak ustanovení § 23b odst. 3 zákona o dráhách nevyžaduje, aby provozovatel dráhy vypracoval studii výlukového jízdního řádu vybraného časového úseku s nejvyšším zatížením. Z tohoto důvodu považuje ÚPDI podklady předložené SŽDC za dostatečné pro schválení RPV 2019.

S ohledem na výše uvedené skutečnosti považuje ÚPDI námitky ČD za nedůvodné.

Závěrem ÚPDI uvádí, že námitky všech účastníků uplatněné v řízení byly vypořádány. SŽDC postupovala takovým způsobem, aby nepříznivé dopady změn a omezení drážní dopravy nepřesahovaly přiměřenou míru, jak vyžaduje ustanovení § 23 odst. 5 zákona o dráhách.

ÚPDI v provedeném řízení zjistil a z předložené dokumentace vyplývá, že k omezení provozování dráhy dojde na dobu nezbytně nutnou a v nezbytně nutném rozsahu z důvodů uvedených v ustanovení § 23b odst. 1 zákona o dráhách. ÚPDI dále shledal, že návrh plánu omezení provozování dráhy obsahuje veškeré náležitosti stanovené v ustanovení § 23b odst. 3 zákona o dráhách. Provozovatel dráhy, který je současně přidělcem a vlastníkem, doložil jeho projednání s dotčenými dopravci, dotčenými kraji a s Ministerstvem dopravy. Protože jsou splněny požadavky ustanovení § 23b zákona o dráhách pro schválení návrhu plánu omezení provozování dráhy nebo její části a ustanovení § 23b odst. 5 zákona o dráhách dosažení dohody provozovatele dráhy s dopravci nevyžaduje, rozhodl ÚPDI tak, jak je uvedeno ve

výrokové části tohoto rozhodnutí. Okruh účastníků řízení byl stanoven v souladu s ustanovením § 27 správního řádu.

Poučení:

Proti tomuto rozhodnutí má účastník řízení právo podat rozklad k předsedovi ÚPDI prostřednictvím odboru přístupu k dopravní infrastruktuře, se sídlem Myslíkova 171/31, 110 00 Praha 1, ve lhůtě do 15 dnů ode dne oznámení rozhodnutí.

Mgr. Andrea Zemanská
*vedoucí oddělení přístupu ke dráze
odboru přístupu k dopravní infrastruktuře*

Oznámení zahájení správního řízení se doručuje také veřejnou vyhláškou, která bude vyvěšena po dobu 15 dnů na úřední desce ÚPDI v listinné podobě a současně i způsobem umožňující dálkový přístup, přičemž takto se doručuje účastníkům řízení uvedených v ustanovení § 27 odst. 2 správního řádu.

Vyvěšeno dne: 30. 10. 2018

Sejmuto dne:

Na úřední desce ÚPDI vyvěšeno od 30. 10. 2018 do 14. 11. 2018

Přílohy:

1. Plán omezení provozování dráhy v roce 2019 (č. j.: 38575/2018-SŽDC-GŘ-O11)
2. Vysvětlivky zkratk používaných ve výlukové činnosti

Rozdělovník:

Účastníci řízení, jimž je ve správním řízení doručováno jednotlivě:

- Správa železniční dopravní cesty, státní organizace, IČO: 70994234, Dlážděná 1003/7, 110 00 Praha 1 - Nové Město

Ostatní účastníkům řízení je doručováno veřejnou vyhláškou.

Dotčený orgán:

- Drážní úřad, IČO: 61379425, Wilsonova 300/8, 121 06 Praha 2