



Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře
Myslíkova 171/31
110 00 Praha 1
www.updi.cz



č. j. UPDI-2969/19/KE

**METODIKA PRO POSUZOVÁNÍ HLAVNÍHO ÚČELU
MEZINÁRODNÍ OSOBNÍ DOPRAVY
A HOSPODÁŘSKÉ VYVÁŽENOSTI SMLOUVY
O VEŘEJNÝCH SLUŽBÁCH
pro služby zahájené před jízdním řádem 2020/2021**

Gesce/zpracovaly: odbor přístupu k dopravní infrastruktuře/JUDr. Eva Kášová, Ph.D.,
Mgr. Andrea Zemanská

Schválil: Ing. Pavel Kodým v. r., předseda Úřadu pro přístup k dopravní infrastruktuře

Platnost od: 14. 11. 2019

Účinnost od: 14. 11. 2019

OBSAH:

I. Úvodní a společná ustanovení	3
Čl. 1 Úvodní ustanovení	3
Čl. 2 Základní pojmy	3
Čl. 3 Forma komunikace	4
Čl. 4 Správní poplatky	4
II. Oznámení služeb a žádosti	5
Čl. 1 Žadatel	5
Čl. 2 Oznámení o plánované službě	5
Čl. 3 Lhůta na předložení žádostí o provedení testů	6
III. Posouzení hlavního účelu	6
Čl. 1 Postup	6
Čl. 2 Kritéria	7
IV. Posouzení hospodářské vyváženosti	7
Čl. 1 Postup	7
Čl. 2 Kritéria	8
V. Výsledek testu hospodářské vyváženosti	9
Čl. 1 Rozhodnutí	9
VI. Závěrečné ustanovení	10
VII. Přílohy	10

I. Úvodní a společná ustanovení

Čl. 1

Úvodní ustanovení

- (1) Členské státy EU v souladu s článkem 10 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2012/34/EU ze dne 21. listopadu 2012, o vytvoření jednotného evropského železničního prostoru (dále jen „Směrnice 2012/34/EU“), otevřely své trhy pro služby mezinárodní osobní drážní dopravy poskytované kterýmkoliv dopravcem, kterému byla vydána licence podle uvedené směrnice. V rámci mezinárodní osobní drážní dopravy mají dopravci oprávnění k nástupu cestujících ve kterékoliv stanici umístěné na mezinárodní trase a výstupu cestujících v jiné stanici, včetně stanic umístěných v témže členském státě, za předpokladu splnění stanovených podmínek.
- (2) Česká republika otevřela trh i v osobní vnitrostátní dopravě ustanovením § 34d odst. 3 zákona č. 266/1994 Sb., o dráhách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o dráhách“ pro osoby, které jsou usazené na území České republiky. Testu hlavního účelu podléhá tedy úmysl provozovat mezinárodní osobní dopravu pouze u osoby, která není usazena na území České republiky. Podmínkou přístupu na trh v osobní dopravě je, že nová služba neohrožuje hospodářskou vyváženost některé ze smluv o veřejných službách v přepravě cestujících.
- (3) Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře (dále jen „Úřad“) jako regulační subjekt podle čl. 55 Směrnice 2012/34/EU oprávněný na základě ustanovení § 34d zákona o dráhách rozhodovat o převažujícím účelu osobní drážní dopravy a oprávněný rozhodovat ve věci ohrožení hospodářské vyváženosti osobní drážní dopravy provozované na základě smlouvy o veřejných službách, vydává v souladu s článkem 19 Nařízení Komise (EU) č. 869/2014 ze dne 11. srpna 2014, o nových službách v osobní železniční dopravě, (dále jen „Nařízení“), tuto metodiku pro posuzování hlavního účelu mezinárodní osobní dopravy a hospodářské vyváženosti smlouvy o veřejných službách (dále jen „Metodika“).
- (4) Povinnosti z Nařízení se vztahují i na nové na služby a povinnosti z § 34d zákona o dráhách na všechny služby, které provozuje dopravce nad rámec služeb provozovaných na základě smluv o veřejných službách v přepravě cestujících.
- (5) Postup Úřad stanoví:
 - a) formu oznámení, pokud osoba hodlá podat žádost o přidělení kapacity dráhy pro účely provozování osobní drážní dopravy bez smlouvy o veřejných službách v přepravě cestujících
 - b) postup a kritéria posuzování testu hlavního účelu nové služby v mezinárodní osobní drážní dopravě
 - c) postup a kritéria posuzování provedení testu hospodářské vyváženosti mezi existující smlouvou o veřejných službách v oblasti drážní dopravy a navrhovanou novou službou v osobní drážní dopravě
- (6) Související legislativa:
 - zákon č. 266/1994 Sb., o dráhách, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „zákon

o dráhách“)

- zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“)
- nařízení Komise (EU) č. 869/2014 ze dne 11. srpna 2014, o nových službách v osobní železniční dopravě (dále jen „Nařízení“)
- směrnice Evropského parlamentu a Rady 2012/34/EU ze dne 21. listopadu 2012, o vytvoření jednotného evropského železničního prostoru (dále jen „Směrnice 2012/34/EU“)

Čl. 2

Základní pojmy

Novou službou v mezinárodní osobní dopravě je služba v mezinárodní osobní dopravě, která je navržena k uvedení na trh nebo která znamená významnou změnu, pokud jde o zvýšenou četnost nebo zvýšený počet zastávek v rámci stávající služby v mezinárodní osobní dopravě.

V § 34d zákona o dráhách se pro pojem *mezinárodní* používá s ohledem na definici uvedenou v článku 3 bod 4) Směrnice 2012/34/EU pojem mezi *dvěma nebo více členskými státy*. Vzhledem k tomu, že test hospodářské vyváženosti se v České republice použije i pro vnitrostátní osobní dopravu, použije se výše uvedená definice nové sužby pro vnitrostátní osobní dopravu analogicky.

Ustanovení § 34d odst. 4 zákona o dráhách neumožňuje vyjmout jednorázové jízdy vlaků osobní dopravy, ani těch vlaků osobní dopravy, pro něž se žádá o kapacitu po nabytí platnosti jízdního řádu, z povinnosti oznámit tento záměr Úřadu.

Testem hlavního účelu je postup posouzení prováděný regulačním subjektem na žádost oprávněného subjektu za účelem rozhodnutí, zda hlavním účelem navrhované nové služby v železniční dopravě je přeprava cestujících mezi stanicemi umístěnými v různých členských státech nebo přeprava cestujících mezi stanicemi umístěnými ve stejném členském státě.

V zákoně o dráhách se pro pojem *železniční doprava* používá pojem *drážní doprava*, který je použit i v této metodice.

Testem hospodářské vyváženosti je postup posouzení prováděný regulačním subjektem na žádost oprávněného subjektu za účelem rozhodnutí, zda by navrhovaná nová služba v osobní drážní dopravě ohrozila hospodářskou vyváženost některé ze smluv o veřejných službách v přepravě cestujících. **Regulačním subjektem** zřízeným na základě čl. 55 Směrnice 2012/34/EU je pro účely této Metodiky podle zákona č. 320/2016 Sb., o Úřadu pro přístup k dopravní infrastruktuře a podle ustanovení § 34d zákona o dráhách Úřad.

Čl. 3

Forma komunikace

- (1) Podle článku 3 odst. 6, článku 6 odst. 4 a článku 12 odst. 7 Nařízení žadatelé zasílají veškeré informace v elektronické podobě. Nejvhodnější je zaslání informací prostřednictvím datových schránek do schránky Úřadu: „hygbyn“.
- (2) Další možností zaslat podání E-mailem na adresu podatelna@updi.cz. Zde Úřad upozorňuje na dodržení povinnosti ustanovení § 37 odst. 2 správního řádu, které stanovuje v poslední větě následující náležitosti podání vůči správnímu orgánu: Podání musí obsahovat označení správního orgánu, jemuž je určeno, další náležitosti, které stanoví zákon, a podpis osoby, která je činí. Tato osoba musí být podle ustanovení § 30 správního řádu osobou, která je oprávněna za právnickou osobu jednat. Uznávaný elektronický podpis ve smyslu ustanovení § 6 zákona č. 297/2016 Sb., o službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce, je upraven v Nařízení evropského parlamentu a rady (EU) č. 910/2014 ze dne 23. července 2014 o elektronické identifikaci a službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce na vnitřním trhu a o zrušení směrnice 1999/93/ES.
- (3) Tento článek se nevztahuje na splnění oznamovací povinnosti, která vychází pouze z § 34d odst. 4 zákona o dráhách a nikoliv z čl. 3 odst. 1 Nařízení.

Čl. 4

Správní poplatky

- (1) Posuzování převažujícího účelu osobní drážní dopravy podléhá podle sazebníku správních poplatků zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, položka 59a, bod a) správnímu poplatku ve výši 1000,- Kč.
- (2) Posuzování hospodářské vyváženosti osobní drážní dopravy podléhá podle sazebníku správních poplatků zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, položka 59a, bod a) správnímu poplatku ve výši 1500,- Kč.
- (3) Při elektronickém podání bude žadatel vyzván k zaplacení výše uvedených správních poplatků.

II. Oznámení služeb a žádosti

Čl. 1

Žadatel

- (1) Žadatelem, který ve smyslu § 34d odst. 4 zákona o dráhách oznamuje svůj záměr provozovat službu v osobní drážní dopravě (dále jen „žadatel o kapacitu“), je dopravce ve smyslu příslušných ustanovení zákona o dráhách, který plánuje požádat přidělce o přidělení kapacity dráhy za účelem osobní drážní dopravy bez smlouvy o veřejných službách v přepravě cestujících.

- (2) Žadatelem, který je oprávněn požádat o provedení testu hlavního účelu podle čl. 5 Nařízení, (dále jen „žadatel o test hlavního účelu“) může být:
- a) příslušný orgán, který uzavřel smlouvu o veřejných službách v drážní dopravě provozované na území, kterého se navrhovaná nová služba týká. Podle ustanovení § 3 a § 4 zákona č. 194/2010 Sb., o veřejných službách v přepravě cestujících a o změně dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o veřejných službách“) je takovýmto orgánem obec, kraj nebo Ministerstvo dopravy, pokud uzavřely příslušnou smlouvu.
 - b) kterýkoli dopravce provozující služby v mezinárodní nebo vnitrostátní osobní drážní dopravě na trase obsluhované novou službou, ať na komerčním základě, nebo na základě smlouvy o veřejných službách.
- (3) Žadatelem, který je oprávněn požádat o provedení testu hospodářské vyváženosti (dále jen „žadatel o test hospodářské vyváženosti“) nové služby podle čl. 10 Nařízení, může být:
- a) příslušný orgán nebo příslušné orgány, které uzavřely smlouvy o veřejných službách vztahující se na místo odjezdu a místo určení, kterých se navrhovaná nová služba týká. Podle ustanovení § 3 a § 4 zákona o veřejných službách jsou takovýmto orgány obec, kraj nebo Ministerstvo dopravy, pokud uzavřely příslušnou smlouvu.
 - b) provozovatel infrastruktury na území pokrytém navrhovanými novými službami v osobní dopravě; podle terminologie zákona o dráhách je provozovatelem infrastruktury provozovatel dráhy.
 - c) jakýkoli dopravce, který plní smlouvu o veřejných službách, jež byla uzavřena s orgánem uvedeným v bodě a).
- (4) Podle čl. 3 odst. 5 Nařízení je žadatel o kapacitu při předkládání žádosti oprávněn požádat po zdůvodnění o vyloučení obchodně citlivých informací ze zveřejnění. Současně je povinen v prvním odstavci žádosti uvést, které údaje považuje za obchodně citlivé a tyto informace v dalším textu, včetně příloh, výrazně vyznačit. Pokud Úřad odůvodnění uzná za přijatelné, zachová důvěrnost těchto informací. V opačném případě oznámí žadateli, který o zachování důvěrnosti požádal, odmítnutí jeho požadavku.

Čl. 2

Oznámení o plánované službě

- (1) Žadatel o kapacitu oznámí Úřadu svůj záměr provozovat osobní drážní dopravu bez smlouvy o veřejných službách v přepravě cestujících v termínu nejpozději 2 měsíce před podáním žádosti o přidělení kapacity infrastruktury (podle terminologie zákona o dráhách kapacity dráhy).
- (2) Žadatel o kapacitu zašle oznámení o této službě podle § 34d odst. 4 zákona o dráhách ve formě splňující podmínky podání stanovené podle § 37 odst. 2 správního řádu.
- (3) Žadatel o kapacitu pro novou službu zašle na základě čl. 3 odst. 1 Nařízení oznámení ve

formě standardního formuláře elektronicky (viz příloha č. 1 této Metodiky „Oznámení o plánované nové službě v osobní drážní dopravě“). Toto oznámení nahrazuje oznámení podle předchozího odstavce této Metodiky.

- (4) Na základě ustanovení čl. 3 odst. 3 Nařízení žadatel o kapacitu poskytne Úřadu jako součást oznámení informace o plánovaném provozu nové služby v osobní drážní dopravě, které se budou vztahovat nejméně na první tři roky, pokud možno na prvních pět let provozu. Pokud je nová služba plánovaná na dobu kratší než 3 roky, poskytne informace na dobu celého období.
- (5) Úřadu je oprávněný vyžadovat předložení doplňujících informací a podkladů v průběhu provedení testu hlavního účelu a testu hospodářské vyváženosti.
- (6) Podle čl. 3 odst. 4 Nařízení Úřadu zveřejní na své internetové stránce oznámení žadatele o plánované nové službě v osobní drážní dopravě podané na základě čl. 3 odst. 1 Nařízení.
- (7) Úřad informuje o podaném oznámení na základě čl. 3 odst. 1 Nařízení regulační orgány států, přes které prochází trať, na které se má poskytovat nová služba.

Čl. 3

Lhůta na předložení žádostí o provedení testů

- (1) Ve smyslu čl. 4 Nařízení žádost o provedení testu hlavního účelu nebo testu hospodářské vyváženosti musí být podána do čtyř týdnů od zveřejnění oznámení žadatele o kapacitu na internetové stránce Úřad.
- (2) Jestliže dojde k marnému uplynutí lhůty podle odst. 1 a nikdo z oprávněných žadatelů nepodá žádost ani o jeden z testů, Úřad o této skutečnosti informuje žadatele.
- (3) Subjekty, které jsou oprávněny podat žádosti o oba testy, tak mohou učinit současně. Při podání žádostí musejí být splněny podmínky uvedené v kapitole I. článku 3 této Metodiky.
- (4) Jestliže je žadatel o kapacitu usazen na území České republiky, může provozovat podle ustanovení § 24a odst. 1 písm. a) zákona o dráhách osobní drážní dopravu (za splnění všech dalších podmínek) a test hlavního účelu se neprovádí.
- (5) Jestliže test hlavního účelu nepotvrdí novou službu jako mezinárodní osobní dopravu a je přijato negativní rozhodnutí, test hospodářské vyváženosti se ukončí rozhodnutím odkazujícím na toto negativní rozhodnutí o hlavním účelu navrhované služby.

III. Posouzení hlavního účelu

Čl. 1

Postup

- (1) Žádost o provedení testu hlavního účelu nové služby v přeshraniční osobní drážní dopravě podává žadatel o provedení testu hlavního účelu formou standardního formuláře, který je uveden v příloze číslo 2 této Metodiky „Žádost o provedení testu hlavního účelu nové služby

v mezinárodní osobní drážní dopravě“.

- (2) Podle čl. 6 odst. 2 Nařízení je žadatel o test hlavního účelu při předkládání žádosti, resp. jiného podání, oprávněn požádat po zdůvodnění o vyloučení obchodně citlivých informací ze zveřejnění. Současně je povinen v prvním odstavci žádosti, resp. jiného podání, uvést, které údaje považují za obchodně citlivé a tyto informace v dalším textu, včetně příloh, výrazně vyznačit. Pokud Úřad odůvodnění uzná za přijatelné, zachová důvěrnost těchto informací. V opačném případě oznámí žadateli, který o zachování důvěrnosti požádal, odmítnutí jeho požadavku.
- (3) Doručením žádosti o provedení testu hlavního účelu regulačnímu subjektu se zahajuje správní řízení. Pokud se Úřad domnívá, že žádost je neúplná, je oprávněn, podle ustanovení čl. 7 odst. 2 Nařízení, vyzvat žadatele k doplnění dalších informací, a to ve lhůtě do tří týdnů od obdržení žádosti.
- (4) Jestliže vyzvaný žadatel předmětné informace ve stanovené lhůtě nepředloží, žádost se zamítne. Pokud údaje předloží, ale stále se jedná o údaje neúplné, může ho Úřad opakovaně vyzvat k doplnění, a to ve lhůtě do tří týdnů od obdržení odpovědi na svůj první požadavek.
- (5) Pokud žádost není dostatečně zdůvodněna v souladu s čl. 6 odst. 1 písm. d) Nařízení, zamítne se podle čl. 7 odst. 4 tohoto nařízení.
- (6) Úřad informuje o zahájení a výsledku zkoušky (před vydáním rozhodnutí) regulační orgány států, přes které prochází trať, na které se má poskytovat nová služba.
- (7) Jestliže Úřad na základě posouzení rozhodne, že hlavním účelem nové služby je mezinárodní osobní drážní doprava, tj. přeprava cestujících mezi stanicemi umístěnými v různých členských státech, žadatel získá právo k přístupu k dopravní infrastruktuře pro účely mezinárodní osobní dopravy za podmínky, že Úřad na základě žádosti oprávněné osoby nerozhodne o omezení přístupu k železniční infrastruktuře podle čl. 15 Nařízení
- (8) Jestliže Úřad na základě posouzení rozhodne, že hlavním účelem nové služby je vnitrostátní osobní doprava, tj. přeprava cestujících mezi stanicemi na území České republiky, a žadatel o přidělení kapacity není usazený na území České republiky, nebude splňovat podmínky § 24a zákona o dráhách pro provozování osobní drážní dopravy na území České republiky.
- (9) Úřad vydá podle čl. 7 odst. 5 Nařízení rozhodnutí o hlavním účelu nové služby ve lhůtě do šesti týdnů od doručení veškerých požadovaných informací.
- (10) Proti rozhodnutí Úřadu je možno podat rozklad k předsedovi Úřadu, který má odkladný účinek.
- (11) Pravomocné rozhodnutí regulačního subjektu o omezení přístupu k železniční infrastruktuře podléhá soudnímu přezkoumání. Úřad zveřejní svoje pravomocné rozhodnutí na internetových stránkách.

Čl. 2

Kritéria

- (1) Úřad posoudí hlavní účel nové služby v mezinárodní osobní dopravě a provede analýzu kvalitativních a kvantitativních dat a údajů. Při posuzování každé žádosti Úřad využívá individuální přístup, při kterém zohlední specifika dané činnosti. Podle čl. 8 Nařízení pro účely zkoušky hlavního účelu využívá zejména následujících kritérií:
 - a) plánované obraty z přepravy cestujících jako cestujících v mezinárodní dopravě a z přepravy cestujících ve vnitrostátní dopravě vyjádřené jako podíl z celkových tržeb z jízdného v rámci nové služby na území České republiky;
 - b) plánovaný podíl počtu cestujících v mezinárodní dopravě (jako cestujících, kteří překročili hranice České republiky) k celkovému počtu cestujících v rámci navrhované nové služby na území České republiky;
 - c) podíl délky trasy navrhované nové služby v rámci území České republiky k celkové délce trasy navrhované nové služby;
 - d) počet a rozmístění stanic a zastávek v České republice a v jednotlivých členských státech, přes které bude navrhovaná nová trasa procházet;
 - e) marketingovou strategii žadatele, základní cíle, kterých plánuje dosáhnout v rámci provozování navrhované nové služby v posuzovaném časovém období.
 - f) Charakter drážních vozidel, která bude žadatel využívat v rámci provozování navrhované služby.

IV. Posouzení hospodářské vyváženosti

Čl. 1

Postup

- (1) Doručením žádosti o provedení testu hospodářské vyváženosti Úřadu se zahajuje správní řízení. V tomto řízení vedeném na základě § 34d odst. 2 a 3 zákona o dráhách Úřad rozhoduje podle Nařízení, zda může být novou službou v osobní drážní dopravě, provozovanou bez smlouvy o veřejných službách v přepravě cestujících, ohrožena hospodářská vyváženost osobní drážní dopravy provozované na základě smlouvy o veřejných službách.
- (2) Žádost o provedení testu hospodářské vyváženosti podává žadatel o test hospodářské vyváženosti formou standardního formuláře, který je přílohou číslo 3 této Metodiky „Žádost provedení testu hospodářské vyváženosti smlouvy o veřejných službách“.
- (3) Podle čl. 11 odst. 3 Nařízení je žadatel o test hospodářské vyváženosti při předkládání žádosti, resp. jiného podání, oprávněn požádat po zdůvodnění o vyloučení obchodně citlivých informací ze zveřejnění. Současně je povinen v prvním odstavci žádosti, resp. jiného podání, uvést, které údaje považují za obchodně citlivé a tyto informace v dalším textu, včetně příloh, výrazně vyznačit. Pokud Úřad odůvodnění uzná za přijatelné, zachová

důvěrnost těchto informací. V opačném případě oznámí žadateli, který o zachování důvěrnosti požádal, odmítnutí jeho požadavku.

- (4) Na základě ustanovení čl. 12 odst. 2 Nařízení je Úřad oprávněný do tří týdnů od obdržení žádosti vyzvat žadatele o test hospodářské vyváženosti, aby tuto žádost doplnil o další informace.
- (5) Jestliže vyzvaný žadatel o test hospodářské vyváženosti předmětné informace ve stanovené lhůtě nepředloží, žádost se zamítne. Pokud údaje předloží, ale stále se jedná o údaje neúplné, může ho Úřad opakovaně vyzvat k doplnění, a to ve lhůtě do tří týdnů od obdržení odpovědi na svůj první požadavek.
- (6) Úřad si do jednoho měsíce od obdržení žádosti vyžádá informace od dalších zúčastněných subjektů, zejména od příslušného orgánu, který uzavřel smlouvu o veřejných službách v drážní dopravě, od dopravce, který plní smlouvu o veřejných službách na posuzované trati, od provozovatele dráhy a od žadatele o kapacitu.
- (7) Podle čl. 11 odst. 3 Nařízení jsou další subjekty zapojené do testu hospodářské vyváženosti při předkládání podání oprávněny požádat po zdůvodnění o vyloučení obchodně citlivých informací ze zveřejnění. Současně jsou subjekty povinny v prvním odstavci podání uvést, které údaje považují za obchodně citlivé a tyto informace v dalším textu, včetně příloh, výrazně vyznačit. Pokud Úřad odůvodnění uzná za přijatelné, zachová důvěrnost těchto informací. V opačném případě oznámí žadateli, který o zachování důvěrnosti požádal, odmítnutí jeho požadavku.
- (8) Pokud vyžádané informace nejsou jasné, může Úřad v souladu s čl. 12 odst. 3 Nařízení jedenkrát stanovit další lhůtu pro jejich vyjasnění.
- (9) Pokud žádost nebude doložena řádnými důkazy podle článku 11 odst. 1 písm. d) Nařízení, že nová služba ohrozí hospodářskou vyváženost, zamítne se podle čl. 12 odst. 4 Nařízení.
- (10) Jestliže je na základě informací poskytnutých žadatelem o test hospodářské vyváženosti žádost o provedení testu hospodářské vyváženosti shledána odůvodněnou a informace poskytnuté žadatelem o kapacitu nejsou dostatečné k vyvrácení důvodnosti uvedené žádosti, přístup se neposkytne.
- (11) Úřad přijme svá rozhodnutí ve lhůtě nejpozději 40 dnů od obdržení všech relevantních informací.
- (12) Podle čl. 12 odst. 7 Nařízení se veškeré informace Úřadu zasílají v elektronické podobě při splnění podmínek uvedených v kapitole I. článku 3 této Metodiky.
- (13) Úřad informuje o zahájení testu regulační orgány států, přes které prochází trať, na které se má poskytovat nová služba.
- (14) Úřad na základě provedené analýzy posoudí, zda je ohrožena hospodářská vyváženost smlouvy o veřejných službách.

Čl. 2

Kritéria

- (1) Analýza hospodářské vyváženosti smlouvy se zaměří na celkový hospodářský dopad navrhované nové služby na smlouvu o veřejných službách po celou dobu jejího trvání. Podle čl. 14 Nařízení během postupu posouzení využívá zejména následujících kritérií:
 - a) vliv na čistý finanční dopad služeb na základě smlouvy o veřejných službách uvažovaný během trvání této smlouvy;
 - b) možné konkurenční reakce dopravce, který plní smlouvu o veřejných službách;
 - c) možné úspory nákladů, které by mohl realizovat dopravce, který plní smlouvu o veřejných službách, jakož i případné přínosy pro tohoto dopravce vyplývající z navrhované nové služby;
 - d) možnost zúžit rozsah smlouvy o veřejných službách, zejména pokud se blíží ukončení její platnosti;
 - e) vliv na výkon a kvalitu drážních služeb, dopad na plánování jízdních řádů;
 - f) případný dopad na investice do drážních vozidel ze strany dopravců nebo příslušných orgánů.
- (2) Hospodářská vyváženost smlouvy o službách ve veřejném zájmu se považuje za ohroženou, pokud navrhovaná nová služba má podstatný negativní dopad na ziskovost služeb poskytovaných v rámci smlouvy o službách ve veřejném zájmu, nebo na čisté náklady příslušného orgánu, který uzavírá smlouvu o službách ve veřejném zájmu.
- (3) Úřad při posuzování nové služby vezme v úvahu také ochranu zájmů zákazníků osobní drážní dopravy v krátkodobém i střednědobém horizontu a vliv na celkovou dopravní obslužnost dotčeného území.

V. Výsledek testu hospodářské vyváženosti

Čl. 1

Rozhodnutí

- (1) Před přijetím rozhodnutí, které by vedlo k odmítnutí přístupu k železniční infrastruktuře pro navrhovanou novou službu v osobní dopravě, umožní podle čl. 15 Nařízení Úřad žadateli o kapacitu, aby upravil plán tak, aby neohrožoval hospodářskou vyváženost smlouvy o veřejných službách.
- (2) Ve smyslu čl. 15 odst. 1 Nařízení může Úřad rozhodnout o omezení přístupu k železniční infrastruktuře formou jednoho ze čtyř výroků:
 - a) Rozhodnutí o poskytnutí přístupu k železniční infrastruktuře
V případě, že na základě zkoušky se prokáže, že navrhovaná nová služba osobní drážní dopravy neohrožuje hospodářskou vyváženost smluv o službách ve veřejném zájmu

b) Rozhodnutí o změně přístupu k železniční infrastruktuře

V případě, že výsledkem zkoušky hospodářské vyváženosti bude prokázané ohrožení hospodářské vyváženosti smluv o službách ve veřejném zájmu, ale žadatel o kapacitu svůj záměr ve smyslu čl. 15 odst. 2 Nařízení změní tak, aby jím navrhovaná nová služba neohrožovala hospodářskou vyváženost smluv o službách ve veřejném zájmu.

c) Rozhodnutí o poskytnutí přístupu k železniční infrastruktuře za určitých podmínek

V případě, že výsledkem zkoušky hospodářské vyváženosti bude prokázané ohrožení hospodářské vyváženosti smlouvy o službách ve veřejném zájmu, ale novou službu lze upravit tak, aby neohrožovala hospodářskou vyváženost smluv o službách ve veřejném zájmu.

d) Rozhodnutí o odmítnutí přístupu k železniční infrastruktuře

V případě, že výsledkem zkoušky hospodářské vyváženosti bude prokázané ohrožení hospodářské vyváženosti smluv o službách ve veřejném zájmu, a žadatel o novou službu svůj plán ve smyslu čl. 15 odst. 2 Nařízení neupraví tak, aby jím navrhovaná nová služba neohrožovala hospodářskou vyváženost smluv o službách ve veřejném zájmu a ani nelze stanovit podmínky, za kterých by k ohrožování hospodářské vyváženosti smluv nedošlo.

- (3) Rozhodne-li Úřad o tom, že hospodářská vyváženost smlouvy je na určitém úseku dráhy ohrožena, rozhodne tedy o omezení přístupu k železniční infrastruktuře. Na základě tohoto rozhodnutí přidělce kapacitu v souladu s §34d odst. 5 zákona o dráhách nepřidělí, nebo ji přidělí za podmínek stanovených Úřadem. Je-li kapacita již přidělena, přidělce ji na daném úseku dráhy odejme nebo ji upraví podle rozhodnutí Úřadu.
- (4) Úřad vydá rozhodnutí o omezení přístupu k železniční infrastruktuře ve lhůtě do šesti týdnů od přijetí všech požadovaných dodatečných informací a vyjádření dotčených subjektů.
- (5) Proti rozhodnutí Úřadu je možno podat rozklad k předsedovi Úřadu, který má odkladný účinek.
- (6) Pravomocné rozhodnutí regulačního subjektu o omezení přístupu k železniční infrastruktuře podléhá soudnímu přezkoumání. Úřad zveřejní svoje pravomocné rozhodnutí na internetových stránkách.
- (7) Žadatel o kapacitu a žadatel o test hospodářské vyváženosti mohou požádat o opětovné rozhodnutí vyplývající z testu hospodářské vyváženosti, pokud došlo k významné změně v osobní dopravě ve srovnání s analyzovanými údaji. Dále o opětovné rozhodnutí mohou požádat za dobu delší než 3 roky, pokud existuje rozdíl mezi reálným a odhadovaným dopadem na služby provozované na základě smlouvy o veřejných službách, nebo jestliže smlouva skončila před původně stanoveným termínem.
- (8) Úřad ve smyslu čl. 17 odst. 3 Nařízení v dostatečném časovém předstihu před vydáním rozhodnutí, ale až po přijetí dodatečných informací a vyjádření od dotčených subjektů, oznámí výsledek zkoušky hospodářské vyváženosti ostatním regulačním orgánům států, přes které prochází trať, na které se má poskytovat nová služba, s cílem poskytnout jim možnost uvést připomínky k výsledkům zkoušky. Jejich vyjádření bude zohledněno při

rozhodnutí Úřadu o omezení přístupu žadatele k železniční infrastruktuře.

VI. Závěrečná ustanovení

- (1) Při vedení správního řízení ve věci posuzování hlavního účelu, hospodářské vyváženosti smlouvy o veřejných službách v osobní drážní dopravě a rozhodování o omezení přístupu k železniční infrastruktuře postupuje Úřad podle správního řádu, pokud není stanoveno v Nařízení jinak.
- (2) Tato Metodika není právně závazným dokumentem.
- (3) Dnem vydání se ruší dokument Metodika pro posuzování hlavního účelu mezinárodní osobní dopravy a hospodářské vyváženosti smlouvy o veřejných službách pro služby zahájené před jízdním řádem 2020/2021 č. j. UPDI - 99/19 ze dne 14. 1. 2019.
- (4) Nařízení se zrušuje s účinkem ode dne 12. prosince 2020. Na oznámení žadatelů obdržena po 1. lednu 2019 se Nařízení uplatňuje pouze tehdy, pokud jsou tato oznámení předložena v dostatečném předstihu tak, aby nové služby v osobní železniční dopravě mohly být zahájeny před 12. prosincem 2020. Tato Metodika se tedy použije pouze pro případy, na které je možno Nařízení uplatnit.

VII. Přílohy

Nedílnou součástí této Metodiky jsou přílohy 1-3, které obsahují vzory žádostí.

V Praze dne 14. 11. 2019

Ing. Pavel Kodym
předseda Úřadu pro přístup k dopravní infrastruktuře

Přílohy

- 1) Oznámení o plánované nové službě v osobní drážní dopravě
- 2) Žádost o provedení testu hlavního účelu nové služby v mezinárodní osobní drážní dopravě
- 3) Žádost provedení testu hospodářské vyváženosti smlouvy o veřejných službách